

## Editorial

En este número, con el que iniciamos nuestro quinto año de vida, hemos reunido un heterogéneo conjunto de trabajos que desarrollan variados aspectos de la temática del Estado, la gestión y las políticas públicas. Aldo Isuani, reconocido especialista en el análisis de políticas públicas, asume en su artículo «El concepto de Estado: ¿entendemos lo mismo?» un verdadero desafío intelectual: revisitar uno de los conceptos centrales de las ciencias sociales, a partir de una reflexión que recoge una lectura profunda y una experiencia de investigación madurada a lo largo de más de cuatro décadas desde la defensa de la que fuera su tesis doctoral. Pasa así revista a su conceptualización inicial sobre el Estado y a los cambios que se fueron produciendo en la literatura durante este extenso período para arribar a su reelaboración actual.

Dos consagrados autores brasileros, Bianor Scelza Cavalcanti y Guilherme R. Garcia Marques, nos entregan el artículo «El Brasil en el contexto del COVID-19: las políticas públicas y sus implicaciones frente a la pandemia». Como el título anticipa, los autores analizan las principales políticas adoptadas e implementadas por el Gobierno de ese país con la irrupción de la pandemia del coronavirus y sus impactos sanitarios, económicos y políticos. Hacen hincapié así en los factores político-institucionales y de gestión que inspiraron las principales medidas gubernamentales frente a la catástrofe pandémica, utilizando un enfoque multidisciplinario basado en evidencias e interpretaciones empíricas. El trabajo representa una importante contribución al estudio de un tema que, en los últimos tiempos, ha recibido una atención prioritaria en el campo de las políticas públicas.

Una muestra más de la variedad temática de este número es el artículo de Julián Bertranou, investigador y docente en diversas universidades argentinas. Con el título «Mitos y falacias frecuentes en la gestión pública», el autor nos entrega un ensayo original sobre un asunto poco frecuentado, en el que señala que la gestión pública argentina se caracteriza por haber originado diversos mitos que no solo pretenden brindar explicaciones sobre su origen y funcionamiento, sino que también ejercen un significativo poder movilizador. A la vez, tienden a distorsionar la realidad, sumándose a recurrentes falacias que circulan a propósito de la gestión pública. De este modo, el artículo identifica una serie de mitos y falacias,

y los examina a partir de ejes temáticos, destacando que su persistencia reduce la capacidad de aprendizaje y el logro de una mejor gestión pública.

En «Escándalos políticos y comunicación pública: el caso Nisman», Pablo Cabás, profesor de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego, inicia en *Estado abierto* el tratamiento de un tema de creciente interés para el análisis de las políticas públicas: la comunicación política. El trabajo examina la estrategia de comunicación de crisis empleada por la presidencia argentina durante el escándalo originado por la muerte del fiscal Nisman, luego de haber acusado a la primera magistrada de traición a la Patria. El artículo analiza los discursos y comunicados presidenciales, los debates en medios y redes sociales, y la estrategia de comunicación gubernamental. El caso demuestra la importancia de definir un plan comunicacional que contemple aspectos clave del proceso de dramatización por el que atraviesa un escándalo político.

En la sección de Comunicaciones, Francisco Longo, director del prestigioso Centro de Gobernanza Pública de ESADE, efectúa en su trabajo «La gestión pública de la pandemia: diez aprendizajes» una importante contribución a la sistematización y análisis de la experiencia comparada en materia de gestión pública durante la crisis sistémica del COVID-19. Longo observa que, más que constituir un factor de cambio disruptivo, la pandemia se está convirtiendo en un impetuoso acelerador de tendencias preexistentes que, impulsadas por la revolución tecnológica y la globalización, ya habían comenzado a transformar el mundo. A partir de esta observación general, el autor enumera y comenta diez aprendizajes que ofrece la experiencia internacional —sobre todo, la europea— en el manejo de la crisis.

Como de costumbre, también en este número incluimos dos reseñas de libros importantes que se han incorporado recientemente a la literatura sobre el Estado, la política y la gestión pública. Alberto Jolson comenta la obra *Políticas públicas. Enfoque estratégico para América Latina*, de José Luis Méndez Martínez, reconocido investigador mexicano. Méndez Martínez presenta los elementos esenciales de la teoría y la práctica de las políticas de un modo diferente: «1) bajo un enfoque estratégico, 2) que toma en cuenta las características del contexto latinoamericano, 3) es presentado en forma académica pero accesible y —en lo posible— amena, y 4) adopta una posición realista y crítica». Esta declaración

de intenciones constituye, de por sí, una invitación a explorar y analizar un texto por cierto original, para nada improvisado, que rezuma una experiencia y un conocimiento adquiridos a través de muchos años de trabajo y reflexión. La obra ofrece una perspectiva valiosa, anclada en una experiencia académica y de gestión del autor, que le permite evitar el parroquialismo típico de buena parte de la literatura académica noroccidental sobre esta temática. Por su prosa elegante, por sus imágenes y citas literarias, el libro está destinado a ser no solo material de formación de especialistas en el tema, sino también fuente de conocimiento para tomadores de decisiones y ciudadanos interesados en las vicisitudes de los procesos políticos.

Por su parte, Pablo Bulcourf reseña *Estado, sociedad y pandemia: ya nada va a ser igual*, el último libro del destacado filósofo y politólogo Daniel García Delgado, investigador de FLACSO-Argentina. Esta obra reúne una serie de artículos en los que el autor analiza los impactos de la pandemia del COVID-19 desde un enfoque de las ciencias sociales que subraya las particulares circunstancias contextuales en que se produjo esta crisis sanitaria de alcance mundial, caracterizada por la multipolaridad, un capitalismo crecientemente especulativo, un aumento de la informalidad laboral y una crisis de representación política, desafección democrática y desigualdad creciente. Desde este marco contextual, García Delgado examina los desafíos que la pandemia agrega a los problemas estructurales de la Argentina, con especial referencia al papel del Estado y de algunos actores sociales estratégicos, para que el país pueda retomar un sendero de desarrollo con equidad social.

Confiamos en que los trabajos que integran este número serán recibidos con expectativa e interés, dadas la calidad de los autores que participan y la variedad de temas abordados. Queda abierta la invitación a colegas de América Latina y otras regiones a que nos envíen sus artículos, comunicaciones y reseñas para su futura publicación en nuestras páginas.