

Editorial

Con el cierre del volumen 5 de *Estado abierto*, expresamos nuestra esperanza de que también se esté cerrando la dramática crisis generada por el COVID-19, que tanto dolor y pesar ha provocado en todo el mundo. Con la aparición de la pandemia, el mundo académico no tardó en emprender proyectos de investigación para analizar sus consecuencias y alcances, así como las políticas y acciones adoptadas por los gobiernos frente a este fenómeno.

También, desde hace un tiempo, han comenzado a efectuarse proyecciones respecto a una futura etapa pospandemia, en las que se especula sobre las características que podría tener el regreso a la «nueva normalidad», y se sugieren políticas y mecanismos de gestión a contemplar en ese futuro escenario político-institucional. En esta línea de indagación, este número incluye el artículo «¿Qué capacidades estatales requieren los países de la región en materia de política educativa? Una propuesta de herramienta analítica para su medición», cuyas autoras son Mariana Chudnovsky y Silvana Leiva, investigadoras del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) de México. En su trabajo, las especialistas reflexionan sobre las capacidades estatales que necesitan tener los ministerios de educación para enfrentar la gestión en la pospandemia, para lo cual proponen un marco analítico que apunta a brindar herramientas que ayuden a identificarlas. Establecen, para ello, un diálogo entre tres cuerpos de literatura: el que trata, propiamente, la cuestión de las capacidades estatales; el que observa la política educativa y las características de su implementación; y el que considera las características del federalismo educativo, en tanto impone desafíos de coordinación adicionales y afecta la agencia del sistema educativo.

El segundo de los artículos que integra este número se inscribe dentro de un campo de reflexión ya habitual en nuestra revista: el Estado abierto, que precisamente le da su nombre. Su autor es Guido Moncayo Vives, candidato a doctor en Administración Pública y especialista en la Defensoría del Pueblo de Ecuador. En su trabajo, «Integridad colectiva y bienestar: hacia una política pública con enfoque conductual en el marco del Estado abierto», el autor señala que, en el contexto de crisis sanitaria, económica y social causada por el COVID-19, también ha salido a la luz una crisis no menor enquistada en América

Latina: la crisis social de la opacidad, entendida como la falta de integridad a nivel colectivo. Propone, entonces, que un enfoque conductual en el diseño de las políticas públicas podría ser una opción para reducir los actuales niveles de «desconfianza» social. Luego de un recorrido conceptual sobre gobierno abierto, transparencia, integridad, ética pública y políticas públicas conductuales, Moncayo Vives relaciona integridad colectiva y bienestar, a partir de un análisis comparativo entre países. Finalmente, luego de resumir sus hallazgos, plantea opciones de política pública con enfoque conductual-cultural para mejorar los niveles de integridad colectiva y bienestar social.

La ciberseguridad es otro tema de indudable actualidad, que presenta crecientes desafíos a la gestión pública en esta era exponencial que se inicia con la cuarta revolución industrial. Uno de los líderes políticos mundiales que mayor preocupación demostró en sus políticas sobre esta materia fue el expresidente Obama, en sus dos períodos al frente del gobierno de los Estados Unidos. Andrés Nadur, profesor de ciencia política de la Universidad del Salvador y cursante de la carrera diplomática en el Instituto del Servicio Exterior de la Nación (ISEN) de Argentina, analiza la experiencia de esa presidencia en su artículo «*Cybersecurity* en la era exponencial: la política de Obama». Destaca, en tal sentido, el impacto que la revolución tecnológica tiene en las agendas de los gobiernos; y lo hace examinando el Plan de Acción de Ciberseguridad de la administración de Obama. Contextualiza el tema con relación a las nuevas amenazas y formas de cibercrimen, y pasa revista a los principales aspectos de esa política, especialmente sus objetivos, alcances, acciones, actores involucrados y resultados.

Otro tema que cobra especial significación en países federales es el de la coparticipación de los ingresos tributarios entre el gobierno nacional y las jurisdicciones subnacionales. Se trata de una cuestión que nunca fue resuelta definitivamente en la Argentina y es fuente de permanentes conflictos. Dante Sabatto, sociólogo e investigador del INAP, aborda el tema en su artículo «Los mecanismos de distribución de recursos federales: criterios, parámetros y desafíos». El trabajo intenta identificar y clasificar los principales mecanismos de distribución geográfica de recursos públicos en nuestro país. Dadas las características del federalismo, el Estado nacional centraliza una proporción importante de la recaudación fiscal, así como de ciertos insumos críticos, en

función de herramientas legales que disponen la asignación de estos recursos a las veintitrés provincias y la capital del país. El trabajo propone una tipología de los parámetros y criterios que, normativamente, determinan o condicionan la distribución, y analiza su pertinencia según privilegien la eficiencia en la gestión pública o la búsqueda de una mayor equidad social. También se relevan cuatro casos comparables en otros países de la región y se aplica la clasificación construida a doce mecanismos de distribución vigentes en la Argentina.

En la comunicación publicada en este número, «Implementación de políticas de gobierno abierto: una década de investigaciones», Diego J. Gantus, investigador y docente de las universidades nacionales de Rosario y Entre Ríos, propone pasar revista a los avances y desafíos que han jalonado la experiencia de implementación de políticas de gobierno abierto a partir de su temprano planteamiento, hace poco más de diez años. El trabajo destaca, especialmente, la labor de promoción de esta filosofía de gestión pública por parte de organizaciones multilaterales como la Open Government Partnership (OGP) y, a partir de las múltiples iniciativas y compromisos adoptados en todo el mundo por gobiernos nacionales y subnacionales, ofrece una sistematización de esas experiencias, realiza un análisis comparativo, y extrae una serie de lecciones y aprendizajes. Asimismo, Gantus reflexiona sobre las posibles implicancias de estas experiencias sobre la conceptualización misma de gobierno abierto.

A continuación, las dos reseñas bibliográficas que integran esta entrega coinciden, casualmente, en la temática abordada: gobierno y democracia. En la primera de ellas, Jaime Rodríguez Alba comenta el volumen compilado por Bernabé Aldeguez Cerdá y Gema Pastor Albaladejo, distinguidos investigadores españoles, titulado *Democracia, gobierno y administración pública contemporánea*. Se trata de una obra que ofrece un amplio espectro de temas habitualmente tratados en el campo de los estudios sobre administración pública: transparencia, buen gobierno, burocracia, innovación pública, partenariados, gobernanza multinivel, etc. El libro propone tratar estos temas con un prisma novedoso y una notable capacidad para sintetizar información actualizada, bien estructurada y con hipótesis interpretativas sugerentes. Constituye un auténtico manual que permite, en sus veinte capítulos y con los aportes de veintinueve autores, ofrecer una panorámica de los temas actuales, ineludible para quien desee tener una visión completa y profunda de las usuales tematizaciones en el campo.

La siguiente reseña, elaborada por Pablo Navarro Urquiza, comenta el libro coordinado por Francisco Reveles Vázquez, profesor de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), titulado *Gobiernos y democracia en América Latina. ¿En la búsqueda de la igualdad social?* Esta obra colectiva indaga acerca de los vínculos entre el régimen político y la implementación de diversas políticas sociales tendientes a construir espacios más igualitarios y equitativos en América Latina. Los diferentes abordajes recuperan el contrapunto encarado por los gobiernos progresistas, a través de estudios de caso de la Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, México, Uruguay y Venezuela, además de incluir algunas comparaciones binarias. El libro puede adquirirse en formato impreso y también descargarse en forma gratuita de la página web de la editorial Teseo, lo que garantiza la comunicabilidad de la investigación hacia la comunidad científica y las/os lectoras/es interesadas/os en la temática.

De este modo, cerramos este número e invitamos a nuestras/os lectoras/es a recorrer sus páginas, con la seguridad de que encontrarán textos novedosos que actualizan el siempre cambiante campo de estudios sobre el Estado, la administración y las políticas públicas.