

Gobiernos y democracia en América Latina. ¿En la búsqueda de la igualdad social?

Francisco Reveles Vázquez (coordinador)

Teseo, Universidad Nacional Autónoma de México, Ciudad de México, 2020,
339 páginas

ISBN: 978-607-302-925-4

Por *Pablo Navarro Urquiza*

A partir de comienzos del siglo XXI, varios de los gobiernos de América Latina son adjetivados como *progresistas*. Estos buscan diferenciarse de las dos décadas anteriores en donde, con matices propios, predominaron las llamadas políticas neoliberales, orientadas por el Consenso de Washington. Estas fomentaron un retiro del Estado y la mercantilización de las relaciones sociales; el mercado pasó a ser el principal espacio de distribución de la renta y los recursos sociales. Así, se retomaba la idea de la centralidad de la distribución primaria de la renta y de las ventajas de la acción de la *mano invisible* del mercado como principal mecanismo de desarrollo social. La *teoría del derrame* que proponía esta concepción, lejos de disminuir la pobreza y la desigualdad sociales, solo empeoró la situación en la mayoría de los países de la región: se originaron una serie de fenómenos marcados por la exclusión social, que dejaron a millones de personas por fuera del mercado laboral, con las consecuencias económicas, sociales y también culturales de este fenómeno que se fue tornando como estructural.

Los diferentes abordajes presentes en este libro recuperan el contrapunto encarado por los gobiernos progresistas. El Estado regresó a la escena como principal agente de la política social, al intentar buscar la igualdad social con la implementación de diferentes políticas de tendencias universalistas en mayor a menor grado. De esta manera, son abordados tanto en estudios de casos como en comparaciones binarias: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, México, Uruguay y Venezuela.

Esta obra colectiva, coordinada por el profesor de la Universidad Nacional Autónoma de México, Francisco Reveles Vázquez, intenta indagar sobre los vínculos entre el régimen político y la implementación de diversas políticas sociales tendientes a construir espacios más igualitarios y equitativos en América Latina, la región más desigual del planeta. En palabras de Reveles Vázquez:

En los albores del siglo XXI, accedieron al poder gobiernos interesados en avanzar en la resolución de estos problemas. Se distinguieron por la reivindicación de la función social del Estado, y a partir de ello orientaron muchos de sus recursos y acciones a enriquecer las condiciones de vida de la gente. Su principal estrategia, pero no la única, fue la puesta en marcha de programas sociales consistentes en transferencias económicas directas. Sus resultados fueron positivos, puesto que en efecto hubo mayor bienestar social, aunque casi siempre la desigualdad social persistió. Las experiencias son incipientes y no se pueden esperar resultados radicales ante problemas que son estructurales y que implicarían cambios de raíz, que no forman parte de las agendas de la gran mayoría de los gobernantes en la actualidad. Pero al menos estos gobiernos (conocidos como progresistas) pusieron en el centro el papel del Estado con responsabilidad social, y la sociedad cuestionó la legitimidad de la democracia representativa al demandar la satisfacción de sus necesidades más apremiantes (p. 9).

Es así como, salvando las distancias entre cada realidad nacional, podemos observar una tendencia común en América Latina.

Dada la situación de precariedad social, las principales políticas se caracterizaron por transferencias directas, resaltándose la asistencia social básica y algunas políticas tendientes a la niñez y el fomento de la escolarización. Al respecto, el profesor Reveles Vázquez nos señala:

Las políticas sociales siguieron más o menos patrones comunes de desarrollo. Las transferencias económicas directas fueron prioritarias, particularmente en materias como la educación o la asistencia social. Familias e individuos en condiciones de vulnerabilidad social recibieron beneficios en especie de forma directa, satisfactorios que mejoraron

sus condiciones de vida, aunque no de manera permanente. En paralelo, otros rubros quedaron rezagados, como la salud, la vivienda o el fomento al empleo. Los servicios básicos en general, si bien incrementaron su cobertura, no garantizaron calidad ni continuidad, generando insatisfacción en sectores amplios de la población. Y en cuanto a desigualdad, en varios países se mantuvo o incluso se acentuó, puesto que el crecimiento positivo rindió más frutos para las clases medias que para otros sectores. De cualquier manera, la distribución de la riqueza fue mucho más desventajosa para los sectores más pobres, pese a las intenciones de algunos de los tomadores de decisiones (p. 13).

Por esta razón, es muy difícil poder trazar un balance general sobre el alcance de estas políticas para revertir una situación estructural acentuada en las últimas décadas y que ha caracterizado históricamente a la región.

En lo que respecta a la Argentina, el libro cuenta con los trabajos de Lisandro Martín Devoto, Teresa Castro Escudero y Nelson Dionel Cardozo. Luego, el propio Francisco Reveles Vázquez se encarga de Brasil, México y Venezuela, mientras Mario Galindo Soza analiza Bolivia. Además, el caso de Chile es abordado por Claudia Alaniz Hernández; y Lisandro Martín Devoto, Martín Freigedo Peláez y Guillermo Fuentes realizan un abordaje sobre Uruguay. Mención especial merece en análisis de Cuba, ya que tiene un régimen político de partido único hegemónico, aunque completa un marco regional y optimiza el alcance de la comparación.

Este trabajo colectivo expresa claramente la capacidad de las/os científicas/os sociales para la construcción de una agenda común de investigación; y, así, hacen de la cooperación una de sus fortalezas. El manejo de datos provenientes de organismos internacionales, como los datos primarios que construyen las/os diferentes autoras/es nos permite afirmar que estos estudios se vienen consolidando en la región, y son una herramienta útil para lo propia gestión pública y la toma de decisiones por parte de los gobiernos.

Cabe destacar el proceso de elaboración de una obra colectiva de esta magnitud, la que expresa parte de los resultados del Proyecto de Investigación «Gobiernos y democracia en América Latina. En la búsqueda de la equidad social y la

participación ciudadana» bajo la dirección de del Dr. Reveles Vázquez, financiado por el Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIT- IN304517) de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico (DGAPA) de la Universidad Autónoma de México (UNAM). Las/os autoras/es de los diferentes capítulos han participado como investigadoras/es directas/os y externas/os a la institución patrocinante, siendo reconocidas/os especialistas de América Latina. Por otro lado, siguiendo las tendencias en la distribución y el acceso a la producción científica, el libro puede adquirirse en formato impreso en diferentes librerías de Iberoamérica como así también descargarse en forma gratuita de la página web de la editorial Teseo, lo que garantiza la comunicabilidad de la investigación hacia la comunidad científica y las/os lectoras/es interesados en la temática.

Nos queda invitarlas/os a la lectura crítica y reflexiva sobre una obra que, si bien nos provee de un conjunto de datos sistematizados con una sólida coherencia en su fundamentación y análisis, nos deja con un balance abierto y en construcción sobre los Estados en la región y su búsqueda de la igualdad social.