

Desarrollo local y gestión de residuos

Roberto Gallo

Buenos Aires, Imago Mundi, 2022, 153 páginas

ISBN: 978-950-793-386-8

Por Miguel Gutiérrez

Los problemas socioambientales vienen ocupando un papel central en la agenda pública durante los últimos cincuenta años, de manera contundente. Esto sucede a nivel internacional, regional y en nuestro país. Con la crisis del Estado de bienestar, se fue afianzando un conjunto de actores sociales colectivos vinculados a los reclamos sobre la contaminación y el cuidado del medioambiente. En un primer momento, se los denominó *nuevos movimientos sociales* para diferenciarlos de las formas más tradicionales de articulación de intereses que históricamente representaron los partidos políticos, los grupos de presión y las religiones. Esto va a ir generando una nueva agenda de problemas, expresada simbólicamente con el color verde (relacionado con la defensa de la naturaleza).

La contaminación de las grandes urbes y el calentamiento global han concentrado la atención de varios organismos internacionales y el accionar tanto individual como colectivo de personalidades de todas las esferas de la vida social. En este sentido, se han ido adoptando e implementando diferentes políticas públicas específicas a lo largo de estos años: desde cuestiones declamatorias, textos constitucionales y medidas concretas para mitigar los efectos de la industria, la extracción de minerales a cielo abierto y toda acción tendiente a la modificación de los ecosistemas. A su vez, esto ha planteado una enorme tensión entre *desarrollo vs. medioambiente* que se expresa claramente en el posicionamiento de las grandes potencias, como pueden ser China y EE. UU.

Una de las dimensiones de esta problemática compleja y poliédrica es el tratamiento de los residuos. El avance de la energía nuclear —ya desde mediados

de la década del cuarenta del siglo pasado— ha puesto de manifiesto las enormes consecuencias no deseadas del baluarte del desarrollo científico, por ende, cuestiona severamente su sentido y sus beneficios. La existencia de enormes externalidades negativas pone en tela de juicio el supuesto beneficio y también el dilema del bajo costo en la producción energética, elemento central de su aparente utilidad y aplicabilidad. El tratamiento de los residuos nucleares genera consecuencias a largo plazo que pueden llegar a provocar miles de eventuales problemas mayores que los beneficios inmediatos.

Empero, la problemática de los residuos no solo se expresa en la energía nuclear y su procesamiento, sino en la vida cotidiana de las personas. Miles de toneladas de basura se producen a diario en el planeta, principalmente concentradas en los grandes espacios urbanos. El retiro, acopio y procesamiento de estos residuos se ha convertido en uno de los problemas centrales a nivel local, que llega a una envergadura de increíbles dimensiones en poblaciones y agrupamientos que superan el millón de habitantes, a lo que, además, tenemos que agregar, en forma contundente, los residuos generados por la industria. Este problema expresa dos facetas centrales: qué hacer con la masa de residuos y con la contaminación que estos producen. A mediados del siglo pasado, en varias ciudades, se procedió a la incineración focalizada y a gran escala, lo que eliminaba la masa de residuos, pero generaba una enorme polución ambiental. Esto habilitó el surgimiento de un área de especialización y gestión de los residuos de carácter interdisciplinario, tanto a nivel de generar un conocimiento científico experto como a nivel de la gestión pública de la basura en todas sus facetas.

Desarrollo local y gestión de residuos expone una investigación empírica que analiza la administración integral de la basura en el municipio de Mercedes, en la provincia de Buenos Aires, entre 2000 y 2015. Por lo tanto, constituye un estudio de caso en profundidad con capacidad comparativa hacia otras experiencias similares. Su rigurosidad metodológica es uno de los elementos más destacados de la obra, en parte por la historia profesional de Roberto Gallo, su autor. Matemático, experto en estadística social, ha tenido una enorme experiencia en la enseñanza de matemática aplicada a las ciencias sociales y económicas. Esto le brinda una capacidad adicional poco común para el tratamiento de los datos cuantitativos, un rasgo central del libro.

Podemos afirmar que esta obra construye un puente entre la tradición de las políticas públicas focalizadas en el desarrollo local y los trabajos descriptivos y cuantitativos que caracterizan a los estudios de organismos públicos, lo que, a su vez, le aporta una riqueza tanto a nivel teórico como en la capacidad de generar un conocimiento profundo sobre el fenómeno estudiado. La minuciosidad del trabajo se debe, en parte, a ser producto de la tesis de maestría del autor. Así, los aspectos analíticos se encuentran claramente dimensionados, lo que permite poder reconstruir el propio proceso de investigación llevado a cabo. Un elemento central es la idea de proceso de desarrollo que cruza toda la obra. En palabras de Roberto Gallo:

En conclusión, un proceso de desarrollo local debe tener en cuenta la *sostenibilidad económica* (disponer de los recursos necesarios para darle continuidad a los procesos productivos que se articulan a través del mercado a lo largo del tiempo), la *sostenibilidad ecológica* (asegurar la conservación de la base de recursos naturales hacia el futuro) y la *sostenibilidad social* (los recursos derivados del modelo de desarrollo deben beneficiar a todas las personas de forma equitativa, sin generar desigualdad) para lograr ser sostenible. Por ello, se entiende como dimensión ambiental del desarrollo local cuando en todos sus procesos se contempla la sostenibilidad en toda su complejidad (p. 15).

Este tipo de investigaciones —si bien están centradas en el análisis de una política pública— representan un estudio interdisciplinario en donde la naturaleza del problema permite la vinculación entre las ciencias sociales, los problemas económicos del desarrollo y las ciencias naturales. Esta forma de «triangulación disciplinar y teórica» logra articularse en forma sistemática debido a la riqueza metodológica utilizada. Es un ejemplo contundente de la utilización de lo que hoy denominamos «técnicas mixtas», donde lo cualitativo se une con lo cuantitativo y se logra un adecuado tratamiento del objeto de estudio en sus diferentes dimensiones. Es así como la búsqueda cualitativa logra un posterior tratamiento cuantitativo, debido a un elaborado engarce de interpretación y análisis. Como sostiene el autor:

Para realizar un acercamiento a nuestro objeto de estudio fue necesario utilizar una metodología cualitativa para la búsqueda interpretativa de las

posibles relaciones existentes entre variables. Sumando a los aportes y vivencias de los sujetos, se completa la lectura cuantitativa de las cifras obtenidas como resultados (p. 29).

Para lograr este cometido, se analizó la gran mayoría de los datos secundarios, las estadísticas y la documentación existentes; y se realizaron entrevistas focalizadas a actores relevantes intervinientes durante varias tomas temporales, lo que posibilita un estudio diacrónico y, por lo tanto, apreciar el proceso de cambio. Asimismo, se efectuaron diferentes formas de observación estructurada, se examinaron objetos físicos y piezas de comunicación. Por añadidura, en la obra se expone una serie de cartografías que permite un análisis en su dimensión espacial y territorial que se complementa con las bases estadísticas expuestas.

Desde el plano histórico, se realiza un análisis evolutivo tanto de los residuos del municipio como de las diferentes medidas y trayectorias utilizadas, que se articula con un estudio sociodemográfico de la población y sus diferentes «capitales» (cognitivo, cultural, económico, simbólico, institucional, cívico, psicosocial, social y sinérgico). Esto demuestra la profundidad de la investigación y las diferentes aristas con las que se conecta la problemática de los residuos, que, como podemos apreciar, cruza las diferentes facetas de la vida social en donde se desempeñan los sujetos. Es así como la vida cotidiana se ve expresada en una problemática que toma cada vez más relevancia cuando los conglomerados urbanos se hacen más grandes y complejos, y requieren de la toma de decisiones, es decir, de la política.

Aquí tenemos otra dimensión que Roberto Gallo no elude, sino que trata de analizar y comprender en su estudio: las relaciones de poder que se estructuran y configuran alrededor de un fenómeno vastamente complejo que involucra actores sociales y agentes públicos-burocráticos con trayectorias y motivaciones muy dispares; pero que, sin embargo, confluyen y se condensan alrededor de una temática que es importante tanto para la/el ciudadana/o común como para la/el empresaria/o o la/el política/o. Es en este punto donde el libro, además de expresar un conocimiento experto, también se transforma en una herramienta de gestión para la toma de decisiones acertadas, sin eludir las diferencias político-ideológicas y los intereses contrapuestos y confluentes.

Desarrollo local y gestión de residuos nos lleva a la reflexión, desde el campo académico y científico, hacia problemas que son centrales tanto para las personas que transitamos la ciudad como para aquellas que pretenden desarrollarla y gobernarla. Sin lugar a dudas, nos invita a una reflexión profunda sobre la vida en sociedad, sus problemas actuales y su proyección en el largo plazo, de manera que también interpela a nuestra responsabilidad como ciudadanas/os y a la repercusión de nuestras decisiones sobre las generaciones futuras.