

Editorial

Abrimos este número de *Estado Abierto* con un importante artículo de Luiz Carlos Bresser-Pereira, uno de los mayores referentes en los estudios sobre el Estado en América Latina. En «Las teorías del Estado y la teoría neodesarrollista», el autor realiza una revisión sistemática de diversas teorías sobre el Estado y ofrece una actualización en la que propone integrar ese cuerpo a la economía política de la teoría del neo desarrollismo. Siguiendo un criterio más o menos cronológico, clasifica las teorías del Estado según respondan a una tradición orgánico-republicana, contractual-liberal, marxista, tradicional desarrollista o centradas en el aparato estatal. Bresser-Pereira privilegia el tratamiento del neo desarrollismo, aproximación teórica a la cual ha hecho contribuciones fundamentales. En cada enfoque, destaca a sus principales autores, el método que adoptan, su carácter autoritario o democrático y sus rasgos esenciales.

Karina Nieto, investigadora del INAP Argentina, colabora en este número con su artículo «Políticas de capacitación para el empleo público provincial en el contexto federal». La autora nos introduce en el poco frecuentado campo de las políticas de las provincias argentinas respecto a la capacitación de sus servidoras/es públicas/os, particularmente las que implementan los institutos provinciales de la administración pública (IPAP). El énfasis del trabajo está puesto en las asimetrías locales y regionales en su vinculación con las políticas de capacitación, así como en las variaciones en el acceso a las oportunidades de formación para el empleo público provincial, según las características de las diferentes jurisdicciones. Luego de identificar diferentes variables explicativas de estas variaciones, la autora propone la adopción de planes de gobierno —tanto de nivel nacional como subnacional— tendientes a homogeneizar las posibilidades de acceso y a integrar las políticas de capacitación para el servicio civil junto a otras políticas públicas locales.

Otro trabajo comparativo incluido en este número, en este caso entre países, es «Las políticas agrarias en Argentina y México en el período 2002-2012», cuyo autor es Aarón Chernos, estudiante de posgrado en la Universidad de San Andrés. Como su título lo indica, se propone comparar los modelos de desarrollo vigentes a comienzos de este siglo y el tratamiento otorgado a la producción de granos

en ambos países. El objetivo es identificar las variables que influyen sobre la aplicación de ciertas políticas públicas en la materia, así como sus objetivos y beneficiarios. Pese a sus diferencias, el autor observa que, en los dos países, las corporaciones agroalimentarias manejan eslabones claves de esta cadena de valor. Y que, tanto en Argentina como en México, las empresas intermediarias en la comercialización de la producción son similares y cuentan con una posición hegemónica para decidir cuáles serán los alimentos que se producirán y se consumirán en cada lugar del mundo.

Una vez más, el sector nuclear argentino sigue concitando el interés de la investigación, por tratarse probablemente del área de políticas públicas que registra mayores éxitos dentro de la actividad estatal. Otros trabajos anteriores se han ocupado, en estas páginas, de la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA). En esta oportunidad, Jorge Salvador Zappino, investigador del INAP, ofrece un nuevo aporte sobre el tema referido a otras empresas de esta especialidad. En «El sector nuclear argentino: los casos de INVAP S.E., Nucleoeléctrica Argentina S.A., Dioxitek S.A. y CONUAR S.A.», el autor analiza cómo el Estado nacional ha venido promoviendo políticas públicas que fomentan la creación y desarrollo de sectores estratégicos, particularmente empresas públicas o con participación mayoritaria estatal, que han generado numerosos puestos de trabajo y han estimulado la innovación en el entramado productivo del país. Las cuatro empresas analizadas —todas ellas integrantes del sector nuclear— operan en segmentos de alta tecnología a nivel mundial; producen para el mercado local y exportan gran parte de sus productos y servicios; integran horizontal y verticalmente cadenas de valor; y configuran casos muy exitosos de intervención estatal focalizada para el desarrollo de sectores estratégicos.

En la sección *Comunicaciones*, se ha incluido el trabajo de José Luis Ros Medina titulado «La detección y promoción de buenas prácticas de apertura y sostenibilidad en el ámbito académico iberoamericano impulsada por la Red Académica de Gobierno Abierto Internacional». El autor, coordinador nacional de la Red Académica de Gobierno Abierto (RAGA) de España, comenta los objetivos de esta red, cuya misión es difundir la filosofía de gobierno abierto, además de promover políticas de apertura y buenas prácticas en la materia. La red ha desarrollado trece capítulos nacionales de Iberoamérica y cuenta con más de

500 adherentes individuales. En el trabajo se comentan algunas de las iniciativas promovidas por RAGA, particularmente 20 buenas prácticas postuladas a una convocatoria en curso (coauspiciada con ILPES/CEPAL), a la que un buen número de países iberoamericanos presentó un total de 55 postulaciones.

La primera de las dos reseñas de este número, realizada por Ricardo Scally, analiza detalladamente el reciente libro de Mario Riorda, Silvia Fontana y Sofía Conrero: *La política del riesgo. Construcción social, liderazgo y comunicación*, una temática central durante las últimas décadas que ha adquirido un carácter estratégico a nivel mundial. La reciente pandemia por COVID-19 puso de manifiesto la necesidad de abordar la política del riesgo desde sus diferentes facetas, dando cuenta del carácter poliédrico y complejo de un fenómeno que abarca y vincula los aspectos naturales de las catástrofes con los problemas de toma de decisiones y comunicación de masas.

La segunda reseña examina los aportes del libro compilado por Fernando Isuani titulado *Estudios sobre capacidades burocráticas*, editado por la Universidad Nacional de General Sarmiento, de la que el compilador es profesor-investigador. Como su título lo indica, en la obra se aborda un tema que, en las últimas décadas, ha merecido numerosas contribuciones, como las de Migdal, Skocpol y otros. Siguiendo a Dante Sabatto, autor de la reseña, en el libro se rechaza la caracterización dicotómica de las burocracias como «débiles o fuertes», «capaces o incapaces», lo cual se refleja en los distintos capítulos. En ellos, se presentan escenarios y variables que, en mayor o menor medida, condicionan o explican distintos grados de capacidad burocrática. El volumen representa un bienvenido aporte al campo de estudios sobre administración pública, ya que presenta una serie de abordajes originales sobre un fenómeno cuya importancia ha sido muchas veces subestimada.

Confiamos en que este variado conjunto de trabajos resulten de interés para nuestras/os lectoras/es a quienes, como siempre, invitamos a que nos envíen sus trabajos para publicarlos en números futuros.