

¿Unidad en la diversidad? Estudios sobre política pública en la provincia de Buenos Aires

Julián Bertranou, Fernando Isuani y Elsa Pereyra (eds.)

Buenos Aires, Ediciones UNGS, 2017, 378 páginas

ISBN 978-987-630-249-4

Por Ignacio Salaverri

En muchas ocasiones, el principio de escasez les otorga un valor adicional a las cosas, entre ellas, también a la producción de conocimiento. En esta oportunidad, la colección Política, Políticas y Sociedad, de la editorial de la Universidad Nacional de General Sarmiento, nos ofrece una temática muy comentada, pero poco abordada desde el plano científico: los estudios sobre políticas públicas a nivel provincial. En este caso, aborda la subunidad más importante de la Argentina: la provincia de Buenos Aires.

El libro editado por Julián Bertranou, Fernando Isuani y Elsa Pereyra indaga sobre la profundidad de los vínculos entre Estado y sociedad, como podría advertir el enfoque histórico-estructural que hace décadas desarrollaron destacados politólogos argentinos, como Oscar Oszlak y Guillermo O'Donnell. Estos referentes en América Latina son indispensables para comprender esta dinámica e iniciar un fructífero diálogo con la producción teórica especializada de los países centrales, marcada por la crítica y la especificidad de los casos regionales. De alguna manera, este libro hereda esta visión y la trae para indagar sobre una de las regiones más matizadas de América del Sur, que, junto a San Pablo, expresa la enorme complejidad de las relaciones políticas y sociales.

Desde el plano institucional, la obra representa el trabajo fecundo de dos universidades que se han propuesto generar conocimiento empírico en torno a su propio hábitat: la Universidad Nacional de San Martín y la

Universidad Nacional de General Sarmiento. Desde sus inicios, ambas han establecido un fuerte vínculo con la Provincia y sus regiones de influencia, no solo en el ofrecimiento de carreras de grado y posgrado para los ciudadanos que viven en los alrededores, sino en la tarea de producir conocimiento sobre estas áreas, teniendo en cuenta, principalmente, la importancia de esta para la eventual toma de decisiones política, proporcionando las referencias empíricas con validez y calidad, que, muchas veces, son inexistentes. Por esta razón, no se trata solo de un libro erudito, sino también de un libro más que útil para aquellos que tienen la responsabilidad de gobernar.

Entre las políticas públicas que se abordan en forma específica, la obra cuenta con el trabajo sobre administración tributaria realizado por Elsa Pereyra. La política educativa del principal distrito del país es estudiada por Sergio Agoff, Julián Bertranou y Carolina Foglia. Fernando Isuani se introduce en la política ambiental con toda la problemática de la inmensidad de las pampas. Los problemas de agua y saneamiento se analizan en su génesis y desarrollo por Verónica Cáceres. Por su parte, Gabriel Costantino se inmiscuye en uno de los temas más *calientes* de la agenda política: la seguridad pública.

Pero el libro no comienza ni acaba con el estudio específico de un conjunto de políticas sectoriales en el territorio, y, posiblemente, en esto, radique la importancia de este trabajo colectivo. La primera parte nos introduce en la región teniendo en cuenta aspectos históricos, demográficos y sociales. Contamos ahí con el excelente capítulo de Elsa Pereyra «La provincia de Buenos Aires: rasgos estructurales e históricos». Por su parte, Julián Bertranou y Fernando Isuani comienzan a construir teoría empírica tratando de establecer lo que denominan un *patrón de producción de políticas públicas* (PPPP) con el capítulo «Elementos para la caracterización del patrón de producción de políticas públicas (PPPP) de la provincia de Buenos Aires». A partir de este modelo, la tercera parte de la compilación nos permite analizar las diferentes políticas públicas sectoriales mencionadas para poder sacar algunas conclusiones y responder la pregunta que dio origen a la obra.

Este último capítulo de cierre expresa en forma de ocho proposiciones algunas posibles conclusiones que, a su vez, son sistematizadas en un cuadro que combina estos rasgos con los cinco campos estudiados —tributario, educativo, ambiental, seguridad y agua—, permitiendo un balance parcial de la modalidad de las políticas públicas en la región bonaerense. De esta forma, los autores pueden enunciar el patrón de políticas públicas (PPPP) con las siguientes palabras:

En la provincia de Buenos Aires, las políticas públicas se caracterizan por resultar de procesos decisorios en los que, no obstante la centralidad del Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo tiene incidencia. Su desarrollo se sustenta en burocracias diversificadas que disponen de capacidad de producción de conocimiento y en una lógica predominantemente centralizada. Asimismo, ese desarrollo conlleva, por un lado, relaciones y articulaciones con pares provinciales en las que la provincia tiende a liderar; por otro lado, relaciones conflictivas y ambivalentes con Nación toda vez que dicho nivel interviene con programas y provisión de bienes y servicios en el territorio provincial, particularmente en el Conurbano bonaerense. La crónica vulnerabilidad financiera de la provincia —no obstante su capacidad productiva— constituye un condicionante significativo para el desarrollo de sus políticas públicas, aun cuando su incidencia varía de acuerdo con lugar que el campo de política ocupa en la agenda provincial (p. 374).

Además de ofrecernos un trabajo detallado sobre cinco campos de políticas específicas, estas conclusiones construyen una cartografía matizada de la unidad subnacional más importante de la Argentina, pero también sirve de modelo analítico para poder realizar estudios similares en otras provincias y en otras latitudes. Por esta razón, el libro posee un valor agregado muy grande para los expertos en temas de Estado, administración y políticas públicas.